ERSAF
ENTE REGIONALE PER I SERVIZI ALL'AGRICOLTURA E ALLE FORESTE

Regione Lombardia

AECOM

Rapporto Preliminare Ambientale

Documento per l'avvio del percorso di VAS del Programma Forestale Regionale



Milano
13 novembre 2026

Le questioni ambientali centrali

Cinque temi trasversali per la VAS del PFR

01 Multifunzionalità delle foreste

Funzioni ecologiche, protettive, produttive e sociali.

02 Differenze territoriali

Sensibilità e priorità tra montagna, collina e pianura.

03 Clima e resilienza

Mitigazione, adattamento e vulnerabilità dei sistemi forestali.

04 Biodiversità e Natura 2000

Habitat, specie, connettività e obiettivi di conservazione.

05 Valutazione come strumento di orientamento

Effetti, alternative, misure di integrazione ambientale e monitoraggio.

I contenuti chiave del Rapporto Preliminare

Il percorso conoscitivo e metodologico della VAS

01 Obiettivi ambientali e quadro programmatico

Selezione dei riferimenti pertinenti.

02 Analisi di coerenza

Coerenza esterna e interna.

03 Quadro conoscitivo

Dinamiche, criticità e sensibilità territoriali.

04 Obiettivi VAS e valutazione

16 obiettivi, criteri, effetti e alternative.

05 Valutazione di Incidenza

Possibili relazioni con Natura 2000.

06 Integrazione e monitoraggio

Criteri ambientali e verifica degli effetti.

Il Rapporto Preliminare Ambientale (RPA) è il riferimento per lo svolgimento della fase di consultazione del processo di VAS, definendo il campo di indagine, le questioni prioritarie e l'impostazione metodologica del Piano.

Il RPA definisce dunque il metodo; il Rapporto Ambientale svilupperà la valutazione delle scelte del PFR.

Obiettivi di protezione ambientale

e quadro programmatico di riferimento

Selezione degli obiettivi di protezione ambientale pertinenti al PFR, desunti dai riferimenti europei, nazionali, distrettuali e regionali.

Individuazione dei piani e programmi rilevanti per l'analisi di coerenza esterna.

La lettura è integrata e intersettoriale; i servizi ecosistemici costituiscono una dimensione trasversale.

- Clima
- Atmosfera
- Biodiversità
- Acque
- Suolo
- Rischi e resilienza
- Paesaggio e patrimonio culturale
- Risorse e bioeconomia circolare
- Rifiuti
- Popolazione e salute
- Economia e filiere

Impostazione dell’analisi di coerenza

esterna e interna

Nell'analisi di coerenza esterna il giudizio sarà orientato a riconoscere il grado di **convergenza**, **compatibilità** o eventuale **contrasto** tra le scelte del PFR e gli obiettivi e indirizzi del quadro strategico e programmatico di riferimento.

Nell'analisi di coerenza interna il giudizio sarà rivolto a verificare la **corrispondenza** e la **consequenzialità** tra i diversi livelli dell'architettura programmatica, nonché la capacità delle scelte operative di concorrere al perseguimento degli **obiettivi del PFR**.

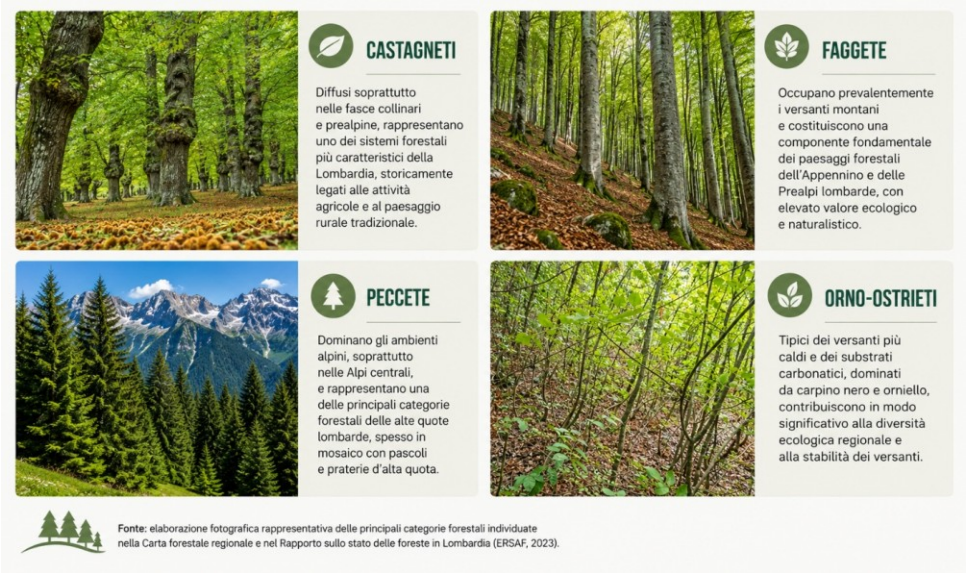
Le analisi di coerenza saranno sviluppate con un approccio qualitativo e applicate con un criterio di proporzionalità.

Contesto di riferimento

e sistema forestale regionale

Le tematiche individuate negli obiettivi sono valutate in relazione al sistema forestale regionale, prestando attenzione alle **differenze territoriali:**

- Aumento negli anni del territorio boscato, principalmente in montagna;
- Vulnerabilità non uniforme ai cambiamenti climatici ed effetto mitigativo sugli stessi;
- Ruolo nella tutela di biodiversità, connettività ecologica, suolo, risorse idriche e diversità paesaggistica;
- Funzione protettiva;
- Risorse usate a livello economico, sociale, ricreativo, culturale.



Fonte: elaborazione fotografica rappresentativa delle principali categorie forestali individuate nella Carta forestale regionale e nel Rapporto sullo stato delle foreste in Lombardia (ERSAF, 2023).

Obiettivi di sostenibilità

e criteri di valutazione

Gli **obiettivi di sostenibilità** della VAS sono definiti a partire dagli obiettivi derivanti dal quadro programmatico esaminato nel RPA e rappresentano le condizioni per le strategie/azioni del PFR. Essi sono rappresentati da codici alfanumerici univoci.

Clima	CLI1 · mitigazione | CLI2 · adattamento	**Atmosfera**	ATM1 · qualità dell'aria
Biodiversità	BIO1 · habitat | BIO2 · connettività	**Acque e suolo**	ACQ1 · acque | SUO1 · suolo
Rischi naturali	RIS1 · protezione | RIS2 · vulnerabilità	**Paesaggio**	PAE1 · paesaggio
Risorse e bioeconomia	RNE1 · uso sostenibile | RNE2 · filiere circolari	**Rifiuti**	RIF1 · prevenzione e gestione
Popolazione	POP1 · qualità della vita	**Sistema socio-economico**	SOC1 · gestione attiva | SOC2 · competenze

Ogni obiettivo è associato a un **criterio di valutazione**, finalizzato ad analizzare le possibili interazioni tra le strategie/azioni del PFR e le componenti ambientali, territoriali e socio-economiche.

Valutazione degli effetti ambientali

Percorso metodologico: dalle interazioni al giudizio motivato

Azioni PFR × obiettivi VAS | **Interazioni pertinenti** | **Caratterizzazione degli effetti** | **Giudizio qualitativo** | **Cumulativi e sintesi**

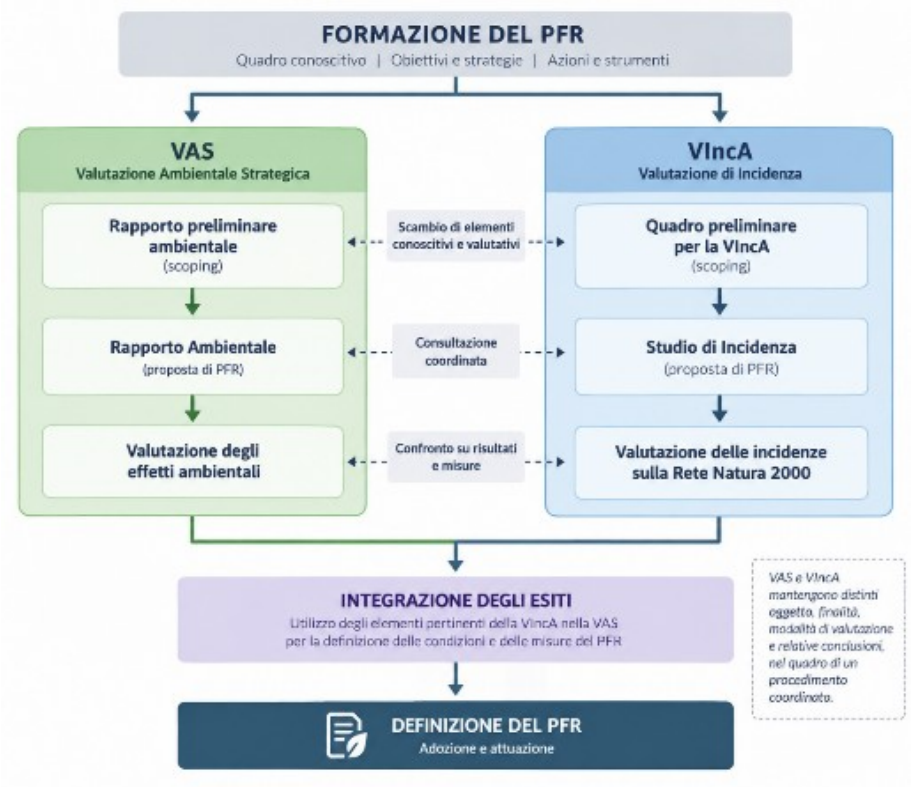
Caratterizzazione: causalità, orizzonte temporale, durata, reversibilità, estensione territoriale e sensibilità del contesto.

Giudizi ++ / + / ○ / − / −−; nessuna compensazione automatica tra effetti positivi e negativi.

Il giudizio finale non sarà il prodotto di un'analisi automatica, ma manterrà riconoscibile la **compresenza** dei diversi elementi, sia positivi che negativi.

Il procedimento di formazione del PFR è accompagnato, oltre che dalla Valutazione Ambientale Strategica, dalla **Valutazione di Incidenza** (VIncA), in considerazione delle possibili relazioni tra le scelte del Programma e i siti della Rete Natura 2000 presenti nel territorio regionale.

I due processi valutativi sono sviluppati in forma coordinata, pur mantenendo finalità, oggetto e modalità di valutazione distinti.



Criteri per l’integrazione ambientale del Programma

Dagli esiti della Valutazione alle misure del Rapporto Ambientale

01 Prevenire

Evitare effetti negativi nelle scelte.

02 Orientare

Considerare sensibilità territoriali e gestionali.

03 Mitigare

Ridurre gli effetti residui.

04 Rafforzare

Valorizzare le sinergie positive.

05 Accompagnare

Governance, formazione e attuazione.

06 Verificare

Monitoraggio e risposta adattiva.

Impostazione del sistema di monitoraggio ambientale

Struttura del monitoraggio



Dal Rapporto Preliminare al Rapporto Ambientale

Approfondimenti e contributi attesi dalla consultazione

DALLA CONSULTAZIONE

Osservazioni su pertinenza dei temi, criticità territoriali, obiettivi VAS, metodologia, possibili interferenze Natura 2000 e approfondimenti necessari.

NEL RAPPORTO AMBIENTALE

Consolidamento del quadro conoscitivo; valutazione degli effetti e delle alternative; Studio di Incidenza; misure ambientali; indicatori e modalità di monitoraggio.

Scoping: definire portata, livello di dettaglio e metodo della successiva valutazione.

Struttura del Rapporto Ambientale

Indice dei capitoli

1. Premessa e finalità del Rapporto Ambientale	Finalità del documento, ruolo nell'ambito della VAS e articolazione dei contenuti.
2. Quadro normativo e procedurale della VAS	Riferimenti normativi, percorso di VAS, coordinamento con la VIncA, soggetti coinvolti e principali esiti della fase di scoping.
3. Inquadramento strategico e contenuti del PFR	Natura e ruolo del Programma, quadro strategico, obiettivi, strategie, azioni, territorializzazione e modalità di attuazione.
4. Obiettivi di protezione ambientale e quadro programmatico di riferimento	Obiettivi ambientali pertinenti derivanti dal quadro normativo e strategico e piani e programmi rilevanti per il PFR.
5. Analisi di coerenza	Analisi della coerenza esterna del PFR rispetto al quadro programmatico e della coerenza interna tra obiettivi, strategie e azioni del Programma.
6. Sistema forestale regionale e contesto ambientale di riferimento	Quadro conoscitivo aggiornato, stato e dinamiche delle componenti pertinenti, criticità, vulnerabilità e opportunità rilevanti per la valutazione.
7. Obiettivi di sostenibilità e criteri di valutazione	Definizione del quadro definitivo degli obiettivi di sostenibilità della VAS e dei criteri utilizzati per la valutazione.
8. Valutazione degli effetti ambientali del PFR	Individuazione delle interazioni, caratterizzazione e valutazione degli effetti delle strategie e delle azioni; effetti cumulativi e interazioni tra effetti; giudizi complessivi rispetto agli obiettivi di sostenibilità.
9. Analisi delle alternative	Individuazione e confronto delle ragionevoli alternative emerse nel processo di formazione del PFR e motivazione delle scelte effettuate sotto il profilo ambientale.
10. Valutazione di Incidenza e integrazione degli esiti nella VAS	Quadro degli esiti della VIncA, principali elementi rilevanti ai fini della valutazione ambientale e modalità della loro integrazione nel PFR e nella VAS.
11. Misure di integrazione ambientale del PFR	Misure di prevenzione, orientamento territoriale, integrazione gestionale, mitigazione, rafforzamento degli effetti positivi, accompagnamento e governance, monitoraggio e risposta adattiva, definite sulla base degli esiti della valutazione.
12. Sistema di monitoraggio ambientale	Obiettivi e struttura del monitoraggio, set definitivo degli indicatori, fonti e modalità di popolamento, periodicità, reporting e meccanismi di risposta adattiva.
13. Sintesi degli esiti della valutazione ambientale	Lettura integrata dei principali effetti del PFR, delle questioni ambientali rilevanti, delle condizioni poste alla sua attuazione e degli elementi da assumere nelle successive fasi del processo decisionale.

Grazie.

A. Pizzarelli - AECOM Environmental Permitting Coordinator
S. Brigatti - AECOM Senior Environmental Consultant
M. De Mori - AECOM Environmental Consultant